



O Futuro da PAC pós-2013

Seminário “A agricultura no Alentejo: Apoios Financeiros e o Futuro da PAC pós 2013”

*Dr. Bruno Dimas
Director-Adjunto*

*Santiago do Cacém
28 Maio 2011*



**Ministério da
Agricultura,
do Desenvolvimento
Rural e das Pescas**

GPP
Gabinete de Planeamento
e Políticas



O Futuro da PAC pós 2013

I. Desenvolvimento da negociação nas instituições europeias UE: enquadramento geral

II. Temas principais em negociação: tendências e posicionamento de Portugal

III. Agenda Futura (UE e PT): elementos relevantes



I.

Desenvolvimento da negociação nas instituições europeias UE: enquadramento geral

Processo negocial complexo:

- **Pela primeira vez engloba UE a 27 Estados Membros**
- **Novo quadro de repartição de competências entre instituições europeias**
- **Integração na negociação alargada da Revisão Global das Políticas Europeias:**
 - **Europa 2020**
 - **Novo quadro financeiro plurianual**
 - **Política de Coesão**



Calendário da negociação

2010	ESP	1º Trim.
		2º Trim.
	BEL	3º Trim.
		4º Trim.
2011	HUN	1º Sem.
	POL	2º Sem.
2012	DIN	1º Sem.
	CHIP	2º Sem.

FUTURO DA PAC PÓS 2013	Perspectivas Financeiras/Europa 2020/Pol. Coesão
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Estratégia Europa 2020 - <i>Apresentação pela COM</i>
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Debate Público ▪ 1º Relatório PE (R. Lyon) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Adopção da Estratégia Europa 2020
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Conferência COM - Futuro da PAC pós 2013 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Comunicação COM - Reapreciação do Orçamento Comunitário
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Comunicação da COM – A PAC no Horizonte 2020 ▪ Consulta Pública 	<ul style="list-style-type: none"> 5º relatório sobre Coesão Económica, social e territorial
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Conclusões PRES CONS sobre a PAC ▪ 2º Relatório PE (A.Dess) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Relatório PE - QFP (S.Garriga Polledo) ▪ Comunicação da COM sobre as Perspectivas Financeiras
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Avaliação de impacto e Propostas Legislativas (COM) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Propostas legislativas Coesão
<p>Negociações e acordos políticos no âmbito das instituições europeias</p>	



Comunicação da Comissão “A PAC no horizonte 2020”: *Desafios e objectivos*

Segurança alimentar

Produção alimentar viável

Contribuir para os rendimentos agrícolas e limitar a sua variabilidade

Melhorar a competitividade do sector agrícola e aumentar a sua quota de valor na cadeia alimentar

Compensar as dificuldades de produção em zonas com condicionantes naturais específicas

Gestão sustentável dos recursos naturais e alterações climáticas

Garantir práticas de produção sustentáveis

Promover o crescimento verde através da inovação

Prosseguir as acções de mitigação das alterações climáticas

Desenvolvimento territorial equilibrado

Apoiar o emprego rural e preservar o tecido social das zonas rurais

Melhorar a economia rural e promover a diversificação

Permitir a diversidade estrutural dos sistemas de produção agrícola, melhorar as condições de vida para as pequenas explorações e desenvolver os mercados locais

Ambiente e alterações climáticas

Equilíbrio territorial



Comunicação da Comissão “A PAC no horizonte 2020”: *Desafios e objectivos*

1º Pilar

Pagamentos directos

- Redistribuição mais equitativa
- Melhor orientação
- Componentes:
 - *Pagamento base*
 - *Pagamento “verde”*
 - *Zonas com condicionantes naturais específicas*
 - *Apoio para sectores e regiões específicas*
 - *Regime “pequenos agricultores”*
- “Capping” e agricultor activo

Medidas de mercado

- Orientação para o mercado
- Racionalizar e simplificar
- Melhoria do funcionamento da cadeia alimentar

2º Pilar

Desenvolvimento Rural

- Maior enfoque no ambiente, alterações climáticas e inovação
- Maior coerência com outras políticas da UE
- Maior eficácia dos instrumentos
- Gestão de riscos
- Distribuição com base em critérios objectivos



A PAC pós 2013 e os desafios para Portugal: posicionamento



Pagamentos Directos

- Equidade na atribuição dos pagamentos directos, em favor da convergência dos apoios entre agricultores, sectores, regiões e Estados-Membros



Medidas de Mercado

- Manutenção dos mecanismos de regulação e de estabilização dos mercados e maior equidade na repartição do valor ao longo da cadeia alimentar



Desenvolvimento Rural

- Apoio nas 3 componentes (competitividade, gestão sustentável dos recursos naturais e equilíbrio territorial) em alinhamento com as prioridades da UE e os novos desafios
- Repartição do apoio no 2º pilar com base em critérios objectivos alinhados com as suas prioridades, nomeadamente a coesão
- Valorização da diversidade, da inovação e do rejuvenescimento nas zonas rurais

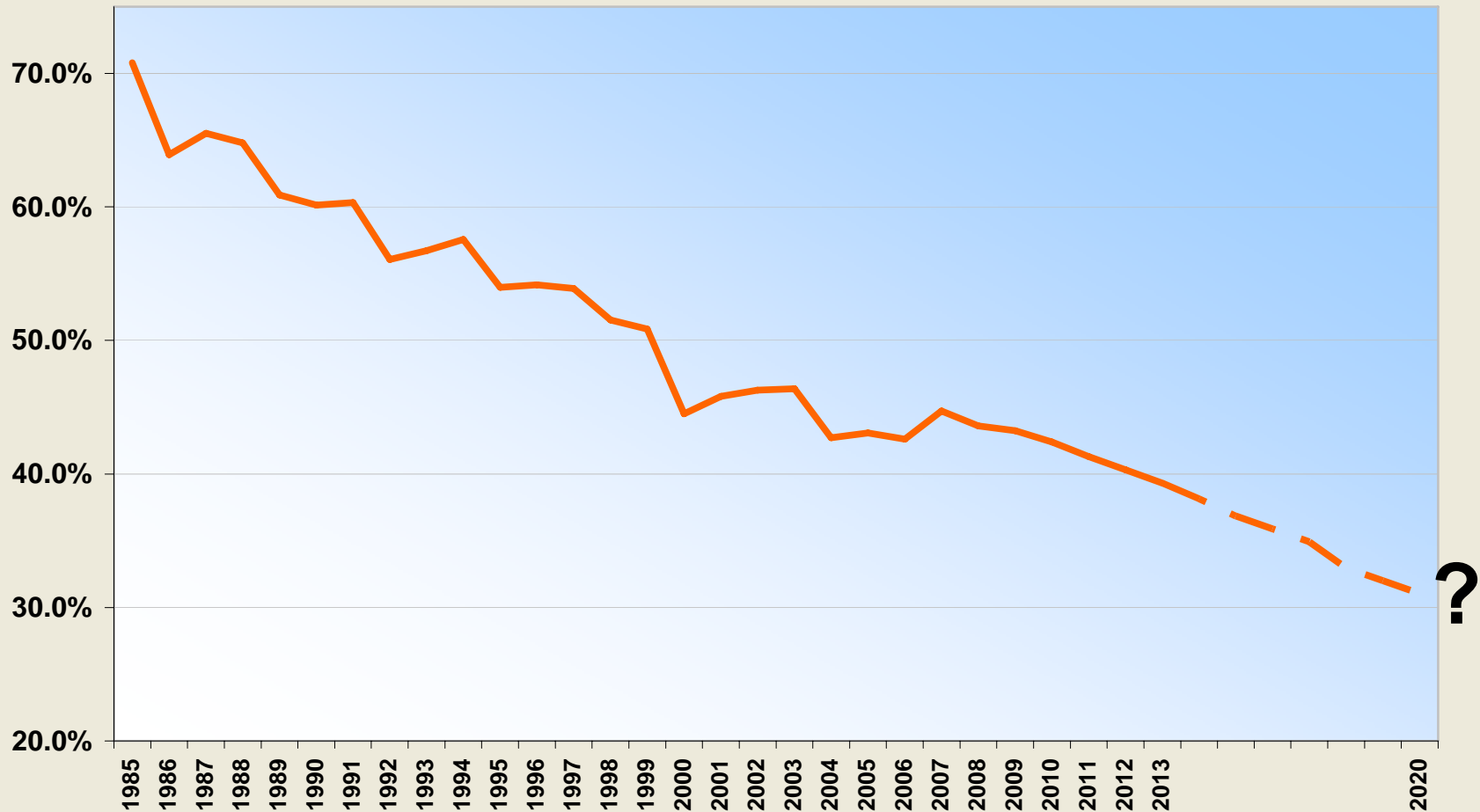


II. Temas principais em negociação: tendências e posicionamento de Portugal

- **Orçamento PAC**
- **Método de repartição entre EM dos recursos do 1º e do 2º Pilar da PAC**
- **Repartição dos Pagamentos Directos entre EM**
- **Componentes dos Pagamentos Directos do 1º Pilar e respectivos pesos**
 - **Pagamento Base**
 - **Pagamento Verde (*Greening*)**
 - **Pagamentos Ligados**
 - **Pequena agricultura**
 - **Agricultores Activos e Área elegível**
 - **Limites máximos ou degressividade dos Pagamentos Directos**
- **Repartição dentro de cada EM dos Pagamentos Directos**
- **Prioridades e âmbito do apoio da PAC ao desenvolvimento rural (2º Pilar)**
- **Articulação estratégica, programática e operacional do 2º Pilar da PAC com a política de coesão e os Fundos Estruturais**



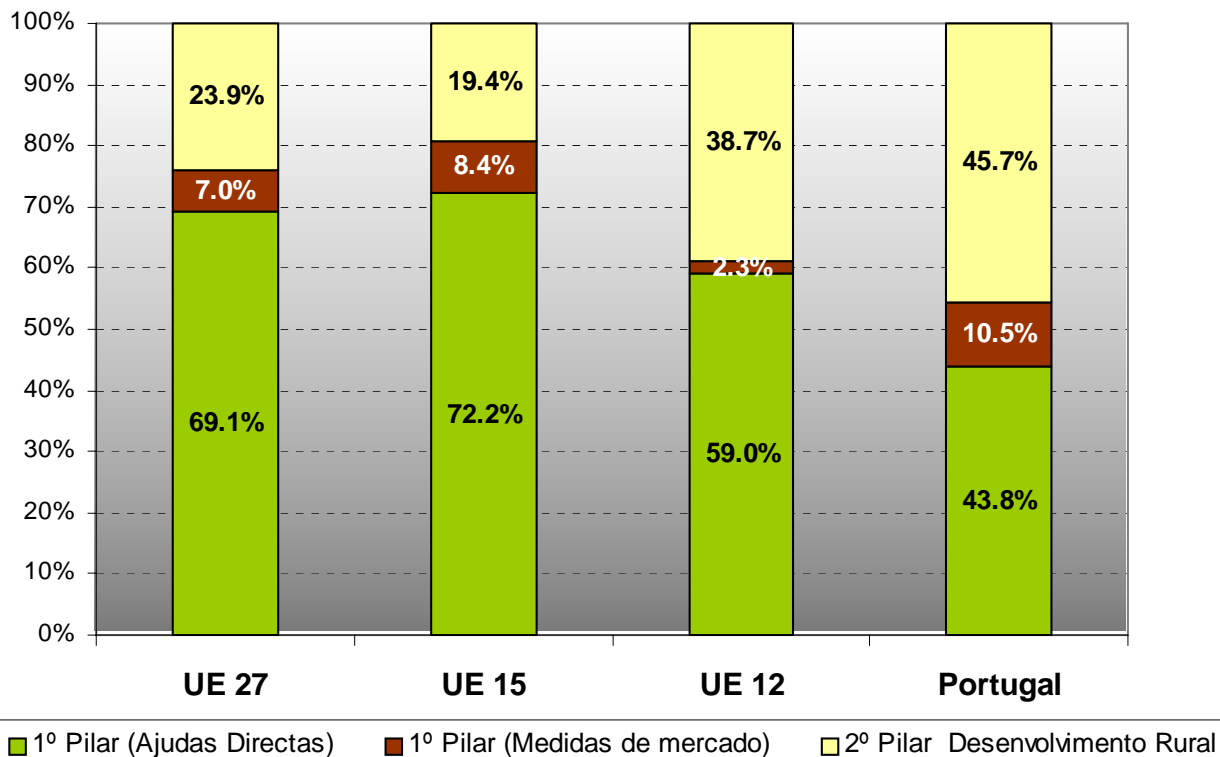
Peso da PAC no total do orçamento da UE (preços correntes)



Fonte: Com base em dados Orçamento UE – Financial Reports 2008 e 2009, Comissão Europeia; Perspectivas Financeira 2007-2013 – Acordo Interinstitucional 2006/C 139/01 c/ ajustamento técnico 2011 (COM 2010)160final de 16.04.2010



Repartição da dotação PAC por Pilares

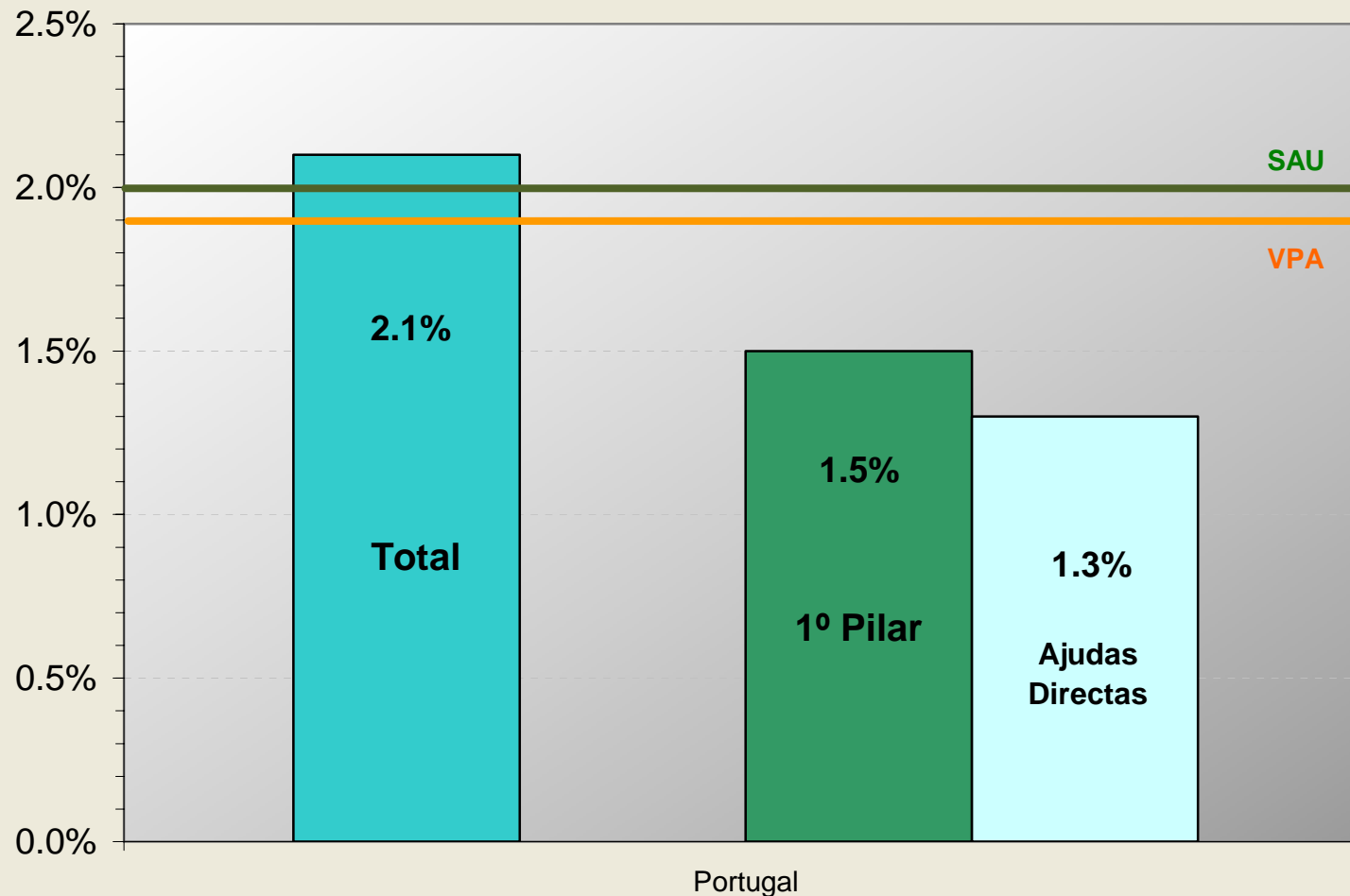


FONTE 1.º Pilar: Ajudas Directas - Cálculos GPP com base no Anexo IV do Reg. (UE) n.º 307/2011 da Comissão, de 29 de Março de 2011, que altera os anexos IV e VIII do Reg.(UE) n.º 73/2009 do Conselho; Medidas de mercado - Cálculos GPP com base em Relatórios de Execução Financeira FEAGA 2007, 2008 e 2009, Comissão Europeia.
 2.º Pilar: Total - Cálculos GPP com base em Decisão da Comissão 2010/236/UE, de 27-04-2010;

NOTAS 1º Pilar: Ajudas Directas - Limites máximos nacionais 2013 líquidos de modulação (2016 para BG e RO); Medidas de mercado - média pagamentos 2007-2009
 2º Pilar: dotações programação 2013 (total 2º Pilar inclui Assistência Técnica e Rede Rural);



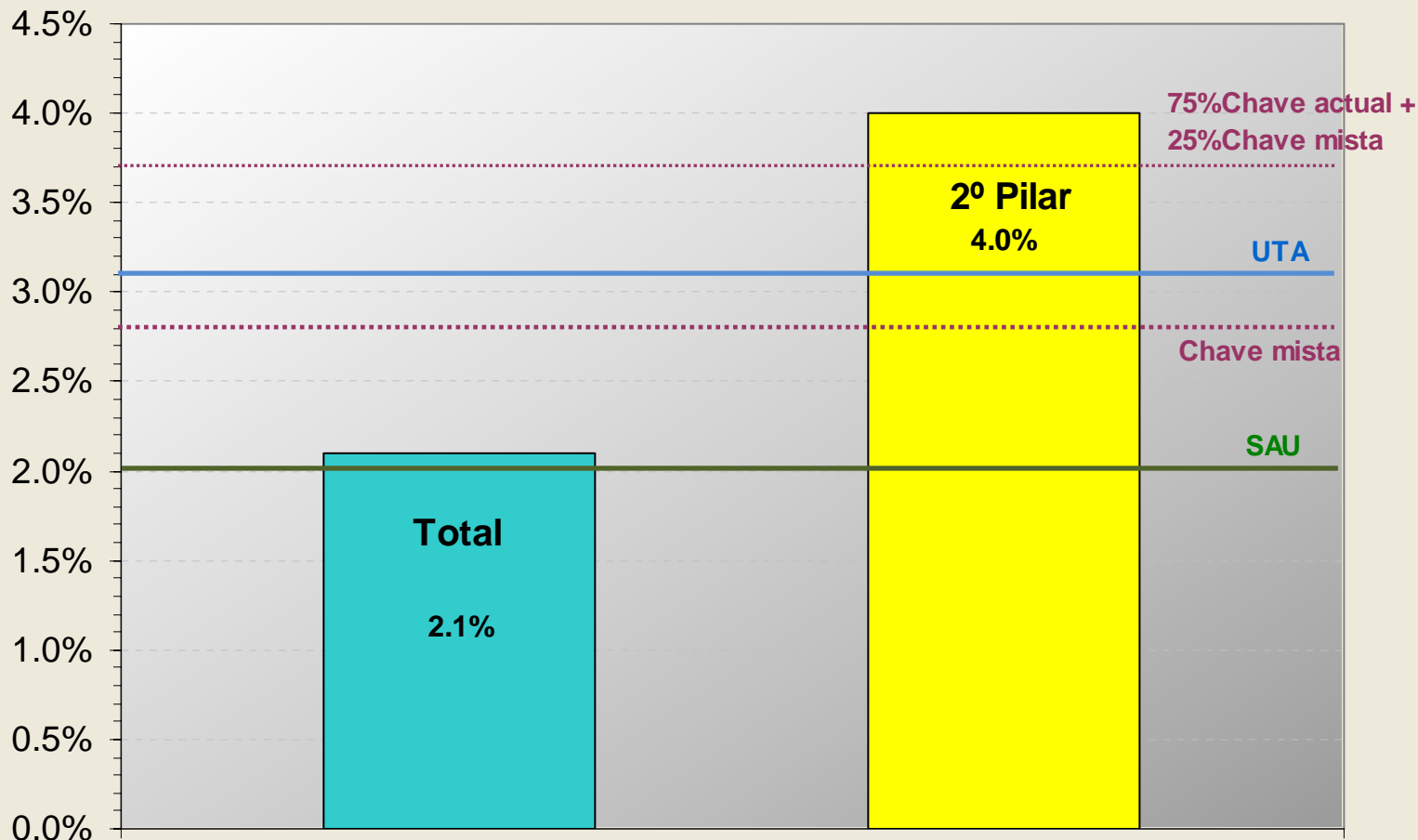
Peso de Portugal na Despesa Agrícola total da UE27



FONTE: 1º Pilar: Ajudas Directas - Limites máximos nacionais 2013 líquidos de modulação (2016 para BG e RO); Medidas de mercado - média pagamentos 2007-2009
2º Pilar: dotações programação 2013 (total 2º Pilar inclui Assistência Técnica e Rede Rural);



Peso de Portugal na Despesa Agrícola total da UE27



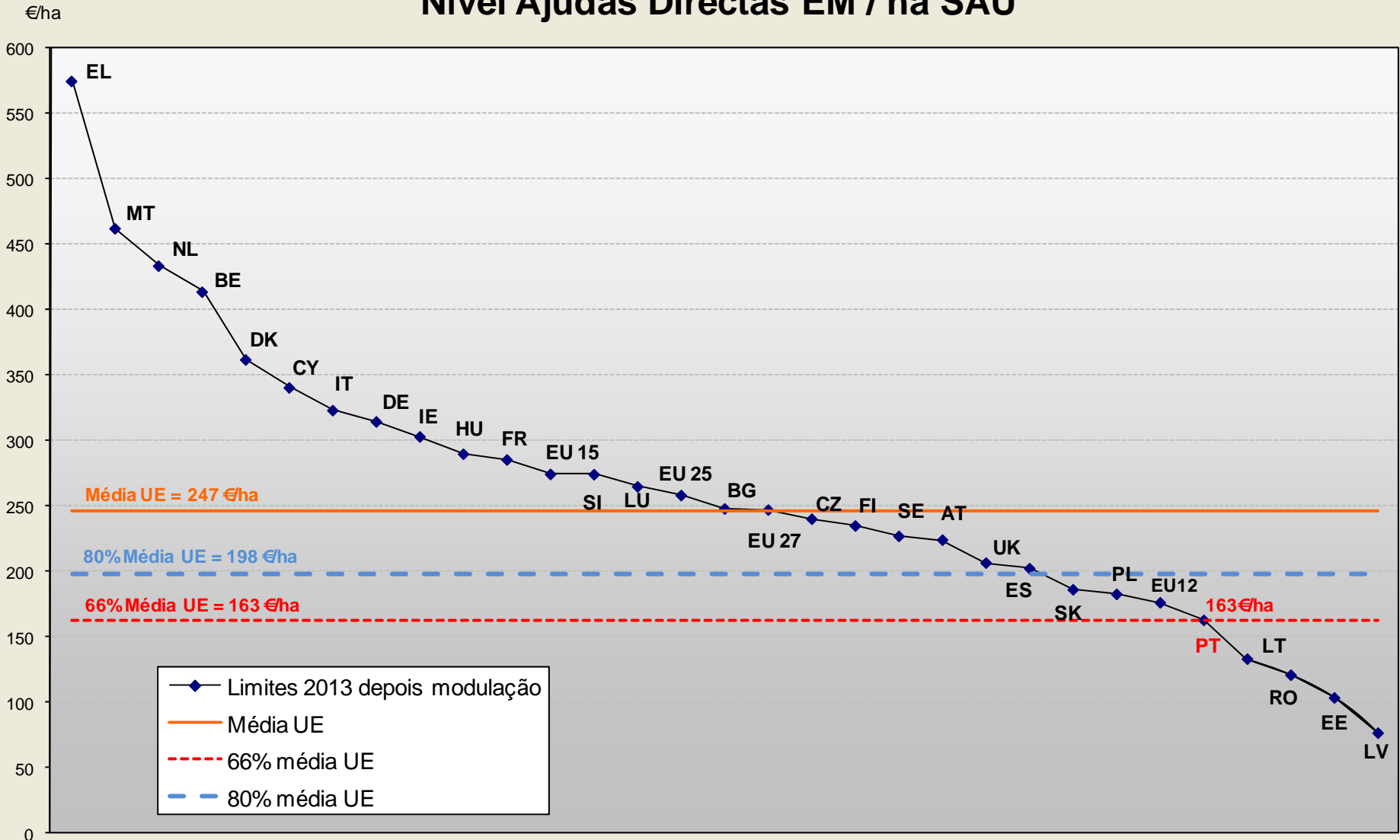
Hipótese: Chave mista = 60%SAU + 40%UTA c/
ajustamento PIBppc por habitante

FONTE: 1º Pilar: Ajudas Directas - Limites máximos nacionais 2013 líquidos de modulação (2016 para BG e RO); Medidas de mercado - média pagamentos 2007-2009
2º Pilar: dotações programação 2013 (total 2º Pilar inclui Assistência Técnica e Rede Rural);

O Futuro da PAC pós 2013



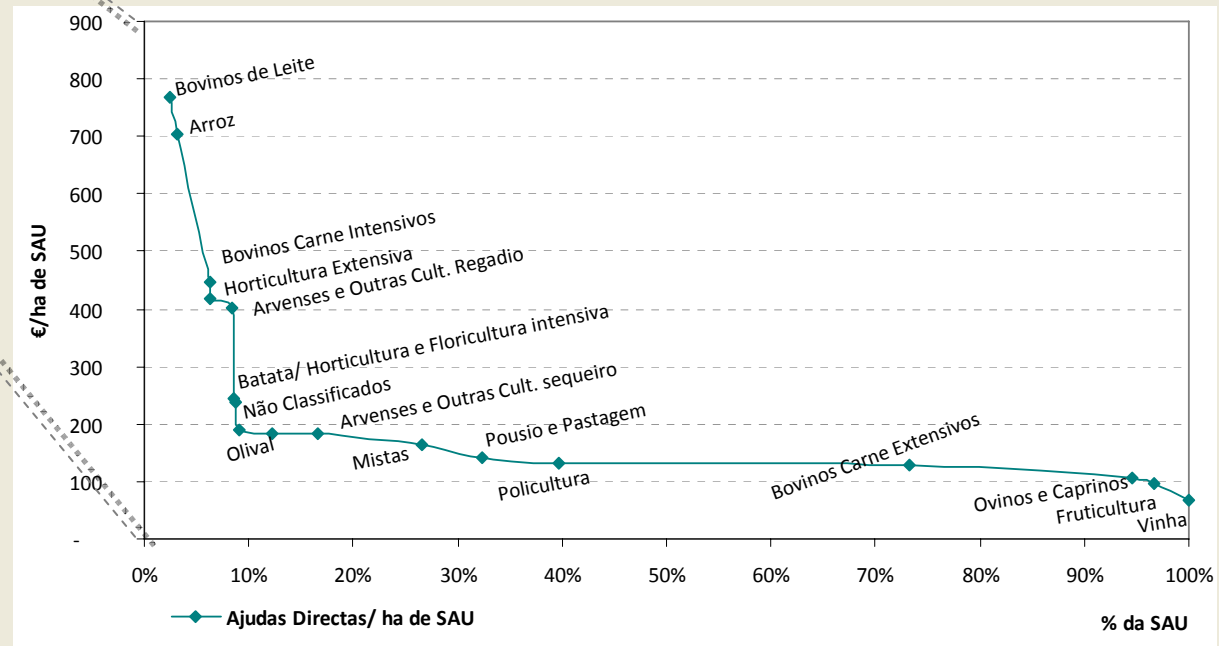
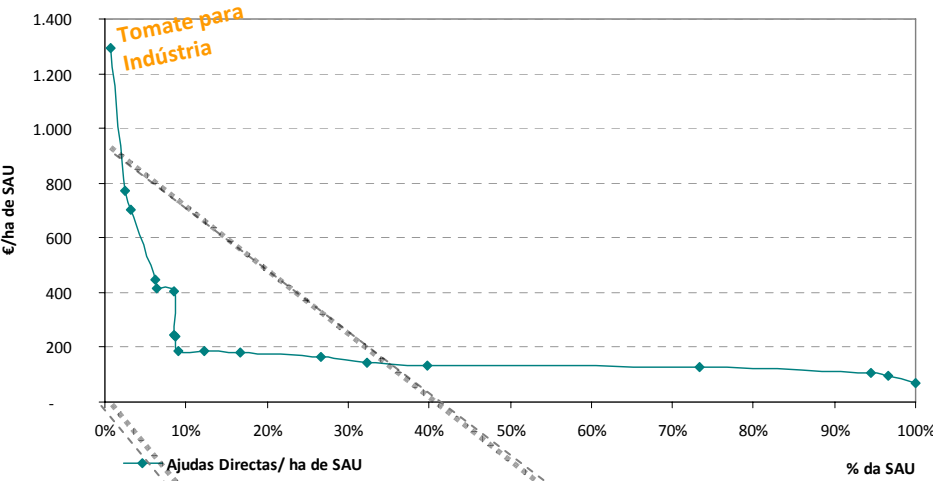
Nível Ajudas Directas EM / ha SAU



O Futuro da PAC pós 2013



Ajudas Directas / hectare SAU, por OTE (Orientação técnico económica)

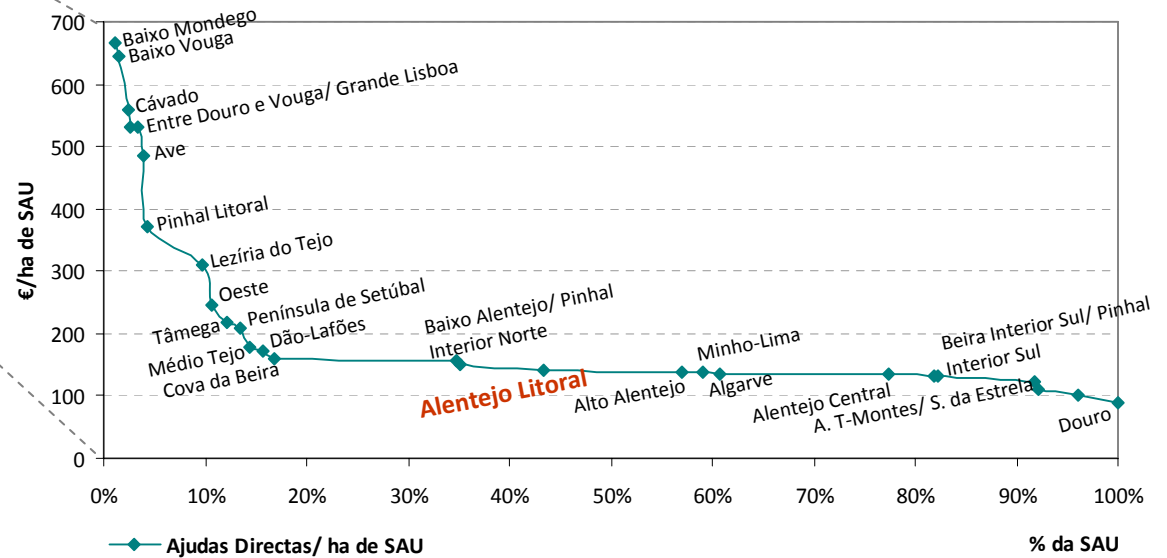
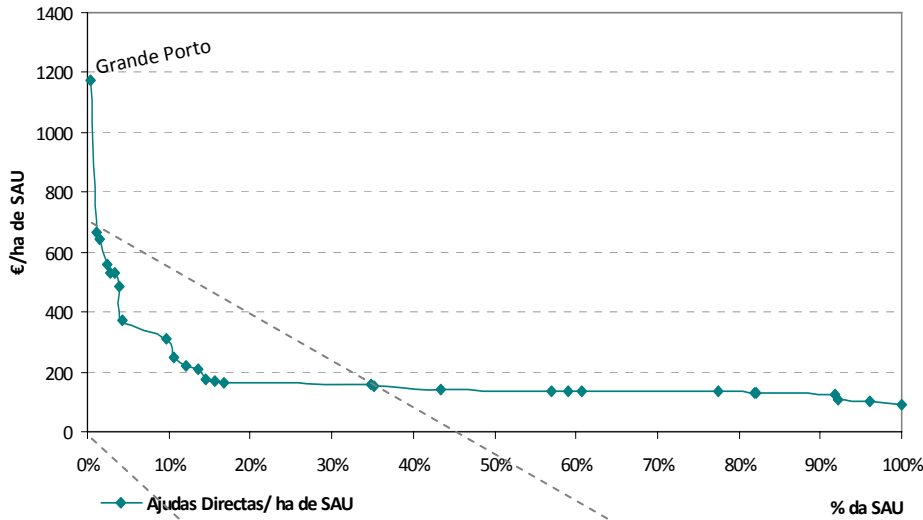


Fonte: Com base em dados IFAP 2009

O Futuro da PAC pós 2013



Ajudas Directas / hectare SAU, por NUT III



Fonte: Com base em dados IFAP 2009



Ajudas Directas / hectare SAU, por OTE em Portugal

OTE <i>Descrição</i>	Ajudas Directas / SAU (€/ha SAU)	
	Valores de referência	
Tomate para Indústria	1 292	> 255 (> 150% média)
Bovinos Leite	769	
Arroz	702	
Bovinos Carne Intensivos	446	
Horticultura Extensiva	418	
Arvenses e Outras Culturas de Regadio	403	
Batata	244	170 - 255
Horticultura e floricultura intensiva	239	
Olival	184	
Arvenses e Outras Culturas de Sequeiro	182	
Mistas	164	136 - 170
Pousio e Pastagens	142	
Policultura	131	< 136 (< 80% média)
Bovinos Carne Extensivos	128	
Ovinos e Caprinos	106	
Fruticultura	97	
Vinha	68	
Média = 170 €/ ha		



III.

Agenda Futura (UE e PT): Elementos relevantes

- Clarificação do Orçamento da PAC
- Propostas legislativas comunitárias
- Análise de impacto sectorial interna